



Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus  
Närings-, trafik- och miljöcentralen  
Centre for Economic Development, Transport and the Environment

# Henkilöliikenne ja maakuntaudistus Itä-Suomessa Pohjois-Savossa

Paikallisliikennepäivät 21.- 22.9.2017 / Lappeenranta

Airi Muhonen / Henriika Weiste

21.9.2017



# Esityksen sisältö

- Julkisen liikenteen toimijat Itä-Suomessa
- Maakuntaudistuksen valmisteluprosessi
- Nykytila / resurssit / tehtävät
- Näkökulmia Itä-Suomen toimivaltakysymyksiin
- Tulevat muutokset ja ratkaistavat asiat
- Uudet palvelut



## Julkisen henkilöliikenteen toimijoita Itä-Suomessa

Avoin joukkoliikenne	Koulutoimen kuljetukset, 2. asteen opiskelijoiden matkat	Sosiaalitoimen kuljetukset	Sairaanhoidon kuljetukset	Muut toimijat
Toimivaltaiset viranomaiset (5): Pohjois-Savon ELY-keskus Kuopion kaupunki Joensuun kaupunki Mikkelin kaupunki Savonlinnan kaupunki  Muut kunnat	43 kuntaa KELA (jotkut oppilaitokset)	Ylä-Savon SOTE kuntayhtymä Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä Siun sote Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä Essote Itä-Savon sairaanhoitopiiri Kuntien perusturvan ja terveydenhuollon palvelut Kuopion MYK Pohjois-Karjalan MYK, Mikkelin kyytineuvo	Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri Itä-Savon sairaanhoitopiiri Pohjois-Karjalan sairaanhoidon ja sotepalveluiden kuntayhtymä Siun Sote Etelä-Savon sairaanhoitopiiri KELA	Liikennevirasto Trafi LMJ Oy Liikenteenharjoittajat: VR, bussiytykset, taksitytykset, muut Oheistalveluiden tuottajat Matkahuolto

Lisäksi liikennejärjestelmätasolla maakuntaliitot: Pohjois-Savo, Etelä-Savo ja Pohjois-Karjala



# Uudistuksen valmistelu

## ■ Tavoitteet

- Kuvataan ja arvioidaan vaihtoehtoisia toimintamalleja joukkoliikenteen järjestämiseen Itä-Suomessa sekä henkilöliikennepalveluiden järjestämiseen Pohjois-Savossa

## ■ Valmistelutyöryhmän kokoonpano

- Pohjois-Savon ELY-keskus
- Pohjois-Savon liitto
- Etelä-Savon maakuntaliitto
- Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
- Kuopion kaupunki
- Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri
- KELA
- WayStep Consulting Oy



# Prosessin eteneminen

1

Nykytilan ja muutoksen ymmärtäminen

2

Julkisen henkilöliikenteen tehtävien tunnistaminen

3

Toimivaltavaihtoehtojen muodostaminen ja arviointi

4

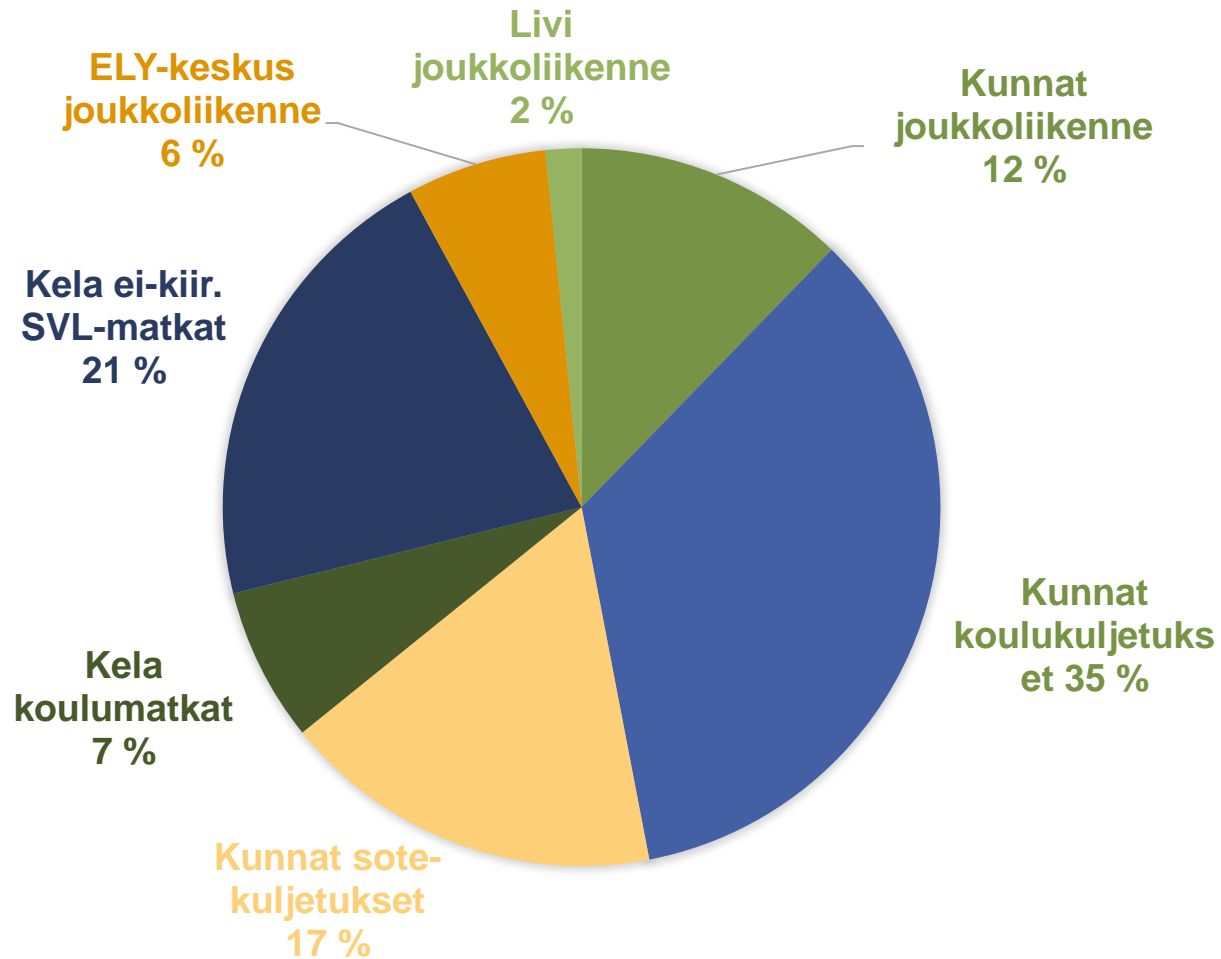
Liikenteen järjestämistavan suunnittelu

5

Yhteistyöta pa henkilökuljetuksissa, etenemispolku



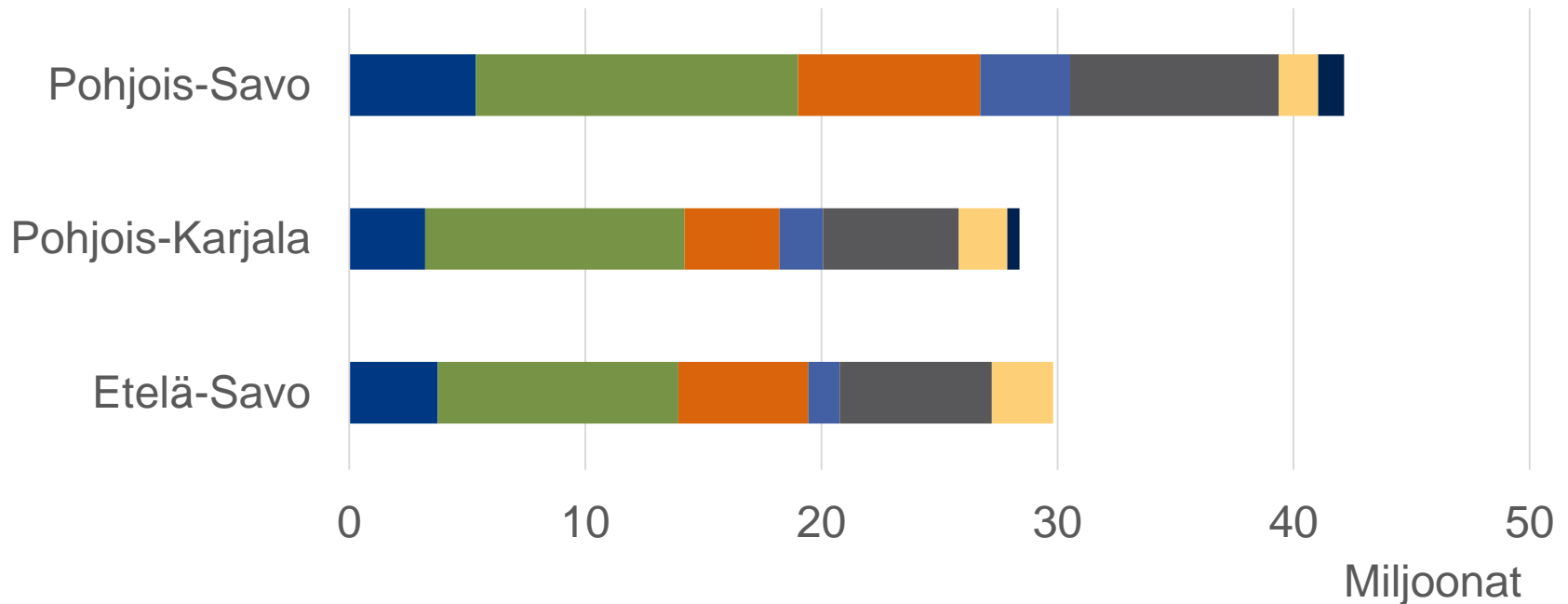
## ITÄ-SUOMEN JULKISEN HENKILÖLIIKENTEEEN RAHOITUS, YHT. 100 M€ V. 2016



Huom! KELA:n SVL-matkoissa otettu huomioon vain ei-kiireelliset matkat (ei sisällä ambulanssi, helikopteri tai lentokonematkoja)



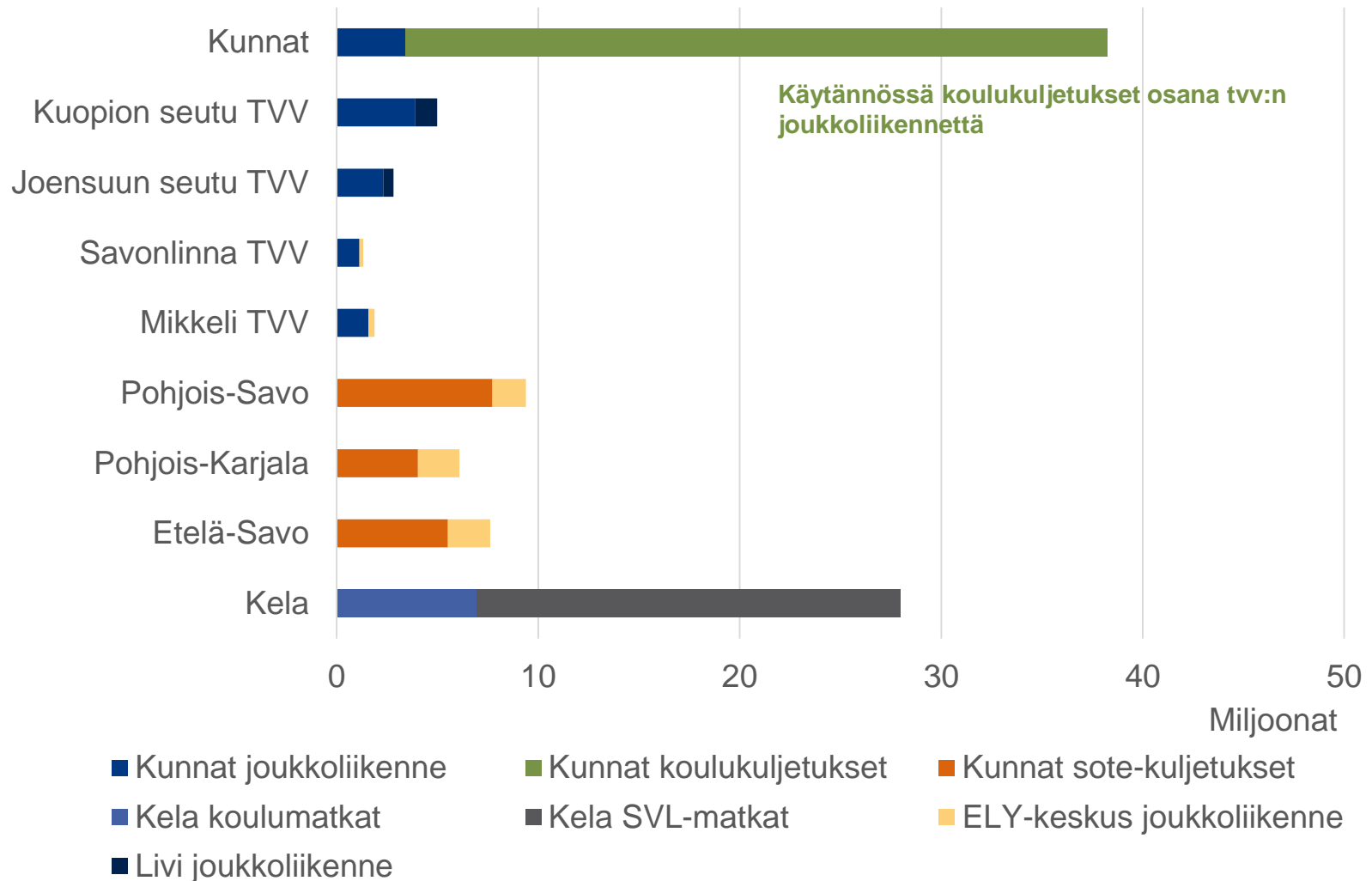
## Julkisen henkilöliikenteen rahoitus maakunnittain kohdistettuna v. 2016



- Kunnat joukkoliikenne
- Kunnat koulukuljetukset
- Kunnat sote-kuljetukset
- Kela koulumatkat
- Kela SVL-matkat
- ELY-keskus joukkoliikenne
- Livi joukkoliikenne



## Rahoitus v. 2016 tasossa rahoittajatahoittain, jos ELYn rahoitus jaetaan maakunnille, maakuntaudistuksen mukainen jako







## ELY-keskuksen joukkoliikennetehtävät

- Pohjois-Savon ELY-keskus on joukkoliikennelain (869/2009) mukainen toimivaltainen viranomaisen kolmen maakunnan alueella (Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala ja Etelä-Savo) pois lukien toimivaltaisten kaupunkien alueet (Joensuu, Kuopio, Mikkeli ja Savonlinna).
- ELY vastaa toimivalta-alueellaan joukkoliikenteen hankinnoista, valtionavustuksista ja kehittämishankkeista. Henkilöresurssit: Kuopio 5,5 htv, Joensuu 1 htv, Mikkeli 0,5 htv.
- ELY-keskukset huolehtivat osaltaan joukkoliikennepalveluiden saatavuudesta ja luovat edellytykset joukkoliikenteen toimivuudelle ja sujuvuudelle.
- ELY-keskukset määrittelevät joukkoliikenteen tavoitteellisen palvelutason yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa, hankkivat liikennepalveluja ja myöntävät reitti- ja kutsujoukkoliikennelupia.
- ELY-keskukset hoitavat joukkoliikenteen valtionavustuksiin liittyviä tehtäviä.
- Walthi-lippu- ja maksujärjestelmään liittyvät tehtävät.
- Joukkoliikenteen tarpeet otetaan huomioon liikennejärjestelmän suunnittelussa.
- Joukkoliikenteen palvelujen kehittämisen lisäksi tavoitteena on pysäkkien varustelun parantaminen ja teiden talvihoidon kehittäminen joukkoliikenteen tarpeet huomioiden sekä matkaketjujen toimivuuden edistäminen parantamalla liityntäpysäköintiä ja yhteyksiä pysäkeille.



## Pohjois-Savon ELY-keskuksen hankkima sopimusliikenne

- 18 % (sopimusliikenteen ajokilometreistä) maakuntarajat ylittävää liikennettä
  - 76 % liikennettä, joka alkaa tai päättyy kaupunkiseudun toimivaltaisen viranomaisen alueelle
    - järjestäminen vaatii vähintään kahden viranomaisen yhteistyötä
  - 13 % yksinomaan Pohjois-Savossa ELY-keskuksen alueella ajettavaa liikennettä
  - 4 % yksinomaan Pohjois-Karjalassa ELY-keskuksen alueella ajettavaa liikennettä
  - 1 % yksinomaan Etelä-Savossa ELY-keskuksen alueella ajettavaa liikennettä.
- Jos paljon pieniä viranomaisia, tarvitaan erittäin paljon yhteistyösopimuksia ja joka tapauksessa yhteisiä hankintoja.



# Maakunnan henkilöliikennetehtäviä

## 1. Joukkoliikenteen toimivaltainen viranomainen

- Palvelutason suunnittelu ja toteuttaminen (hankinta)
- Liikennepalveluiden suunnittelu
- Järjestämistapapäätös
- Lausuntojen antaminen
- Liikennöitsijäyhteistyö
- Viranomaisyhteistyö
- Liikennetietojärjestelmät

## 2. Sote-kuljetukset

- Kuljetusoikeuksia myöntävien koordinointi ja ohjaus
- Kuljetuspalveluiden kehittäminen (esim. palveluliikenne)
- Joukkoliikenteestä tiedottaminen soten hlökunnalle ja asiakkaille

## 3. Kuntayhteistyö

- Kuntayhteistyö, henkilöliikennetyöryhmät
- Koulukuljetusten koordinointi
- Palvelutaso
- Yhteishankinnat
- Maankäytön yhteistyö

## 4. Järjestäjän tehtävät

- Tarjottavan palvelutason kriteerien määrittely
- Henkilökuljetusten kuljetustuotannon tilaaminen
- Suunnitteluttaminen

## 5. Liikennejärjestelmätyö

- Joukkoliikenteen tavoitteiden määrittely maakuntastrategiassa
- Joukkoliikenteen kehittäminen
- Palvelutason määrittely
- Infran kehittäminen ja kunnossapito
- Matkaketjujen ja solmupaikkojen kehittäminen
- Maankäytön yhteistyö kuntien kanssa

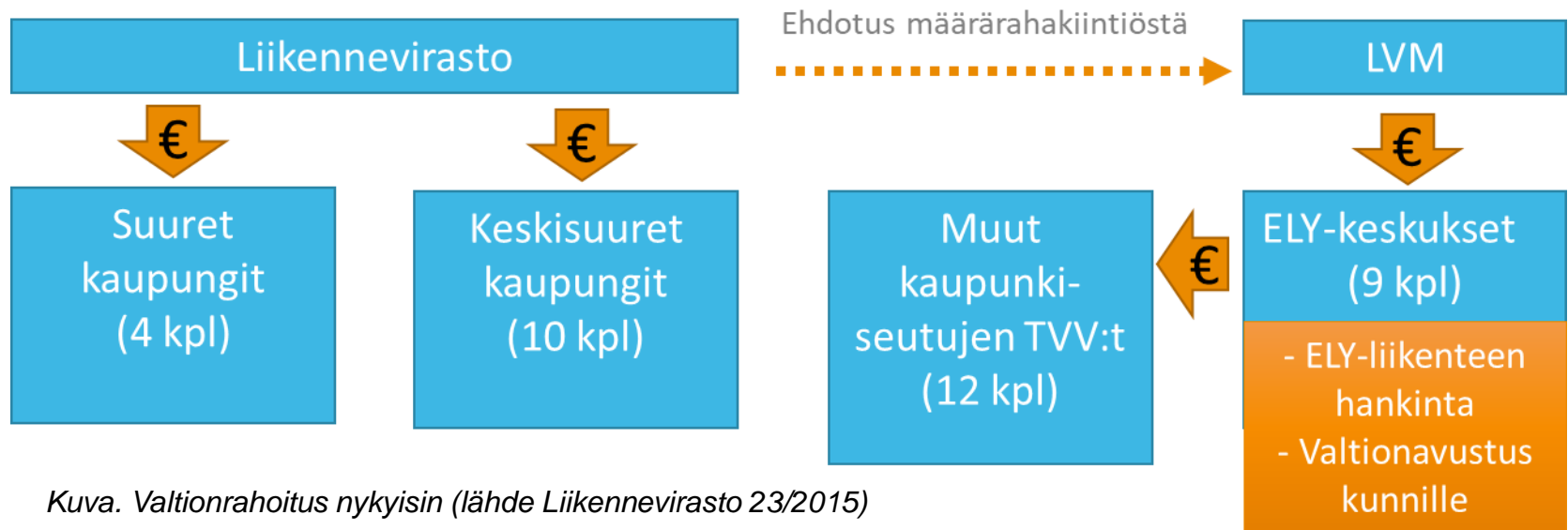
## 6. Edunvalvonta

- Joukkoliikenteen edistäminen kunnissa, maakunnassa ja valtakunnallisesti
- Hankerahoitukset yms.

7. Jatkossa mahdollisesti sairausvakuutuslain korvauspiiriin kuuluviin kuljetuksiin ja raideliikenteeseen liittyviä tehtäviä



## Muutoksia joukkoliikenteen valtionrahoituksessa



Kuva. Valtionrahoitus nykyisin (lähde Liikennevirasto 23/2015)

### Jatkossa

- Liikennevirasto myöntää edelleen valtionavun Kuopion ja Joensuun seuduille.
- Maakunnat päättävät yleiskatteellisen rahoituksen käytöstä ja kohdentamisesta ja myöntää valtionavustukset pienille toimivaltaisille kaupungeille (Mikkeli ja Savonlinna) sekä muille kunnille
- Maakunnat hankkivat joukkoliikennepalveluita yhdessä kuntien kanssa



## Muutoksia joukkoliikenne- ja henkilökuljetustehtävissä

- Lähtökohtaisesti ei muutoksia joukkoliikenteen toimivaltaisissa viranomaisissa. ELY-keskuksen tehtävät siirtyvät maakunnille. Tehtävissä ei merkittäviä muutoksia, mutta maakuntalaissa julkisen liikenteen järjestäminen on vapaaehtoinen tehtävä.
- Julkinen liikenne kirjataan maakuntastrategiaan, keskeinen johtamisen työkalu. Maakunta päättää yleiskatteellisen rahoituksen käytöstä ja kohdentamisesta.
- Laki liikennepalveluista tuo uusia tehtäviä mm. tiedon ja rajapintojen avaamis- ja toimitusvelvollisuuksia.
- Liikenteen markkinat muuttuvat.
- Maakunnassa joukkoliikenteen toimivaltaisen viranomaisen tehtävät ja osaamistarpeet liittyvät entistä enemmän ihmisten kokonaisvaltaiseen liikkumismahdollisuuksien turvaamiseen.
- Liikennepalvelulain taksisääntelymuutokset edellyttävät merkittäviä muutoksia kuljetuspalveluiden hankintaan
  - haja-asutusalueen palvelutason ylläpito saattaa edellyttää yhteiskunnan erityistoimia
  - hinnoittelumetodit, kuljetuspalvelutuotannon laadunhallinta (kuljettajat ja kuljetuskalusto)
- Valinnanvapaus ja henkilökohtainen budjetti saattaisivat aiheuttaa henkilökuljetusten kuljetustuotantoon muutoksia ja joka tapauksessa tilastointiin ja henkilökohtaisten tietojen ylläpitoon liittyviä järjestelmämuutoksia.



## Valmistelun haasteita

- Valmistelua on tehty tähän mennessä pääosin tunnepohjalta, tehtäviä ja niiden vaatimaa työmäärää/osaamista ei olla vielä selvitetty
- Itä-Suomessa joudutaan vielä useita vuosia hankkimaan nykyisenkaltainen joukkoliikennetarjonta.
  - Rajun karsinnan seurauksena ELY-keskus hankkii vain välttämätöntä, mm. opiskelijoita palvelevaa liikennettä.
- Liikkumistarpeet vahvasti maakuntien välisiä, mm. Varkaus-Joensuu – liikennettä ja Savonlinna-Joensuun liikennettä on tarpeen kehittää.
- Liikenteen osaamista on rajoitetusti – sotessa ei ole liikenteen asiantuntijoita. Nykyiset osaajat on säilytettävä.
- Joukkoliikenteen ja koulukuljetusten yhteenkytkentää ei voi heikentää. Joukkoliikenteen ja sosiaalitoimen kuljetusten yhteenkytkentää on lisäksi tarpeen vahvistaa.



## Julkisen henkilöliikenteen järjestämisessä ratkaistavia asioita – joukkoliikenteen toimivalta

- Joukkoliikenteen toimivalta-alueita kannattaa pohtia liikennepalveluiden näkökulmasta
- Toimivaltaisten viranomaisten lukumäärää ei kannata Itä-Suomessa kasvattaa. Tehtävien keskittämisestä saadaan synergiaa (mm. liikennehankinnat, lippu- ja maksujärjestelmät, sopimukset jne.)
- Tehtäviä voidaan jakaa tai hoitaa keskitetysti erilaisin sopimuksin myös toimivalta-alueista huolimatta



# Toimivaltaisten viranomaisten määrä Itä-Suomessa kasvaa?

Viranhaltijoiden näkemyksiä oman toimivalta-alueensa tulevaisuudesta

## Kuopio

- a) Nykymalli
- b) Toimivalta-alueen supistaminen tiiviille kaupunkialueelle

## Joensuu

- a) Nykymalli
- b) Toimivalta-alueen laajentaminen (hieman)

## Savonlinna

- a) Nykymalli
- b) Toimivalta-alueen laajentaminen

## Mikkeli

- a) Nykymalli
- b) Toimivalta-alueen laajentaminen koko tai osa maakuntaan

## Pohjois-Savo

- a) Toimivaltainen omalla alueellaan
- b) Toimivaltainen laajemmalla alueella

## Pohjois-Karjala

- a) Toimivaltainen omalla alueellaan
- b) Luovuttaisiko tv:n Jns:lle myöhemmin?

## Etelä-Savo

- a) Ei toimivaltaa (kahden kaupungin malli)
- b) Yhteistyö Pohjois-Savon kanssa





# Tarkasteluvaihtoehtojen hahmottelua

## Maakuntamalli (4+3)

- Kussakin maakunnassa 2(3) viranomaista
- Selkeä päätöksenteon kannalta
- Hyvä maakunnallista MYK-toimintaa ajatellen
- Maakunnissa haastava sopimus- ja hankintamenettely, kun kaikki liikenne olisi useamman viranomaisen yhteistä
- Tehoton resurssien käyttö, jos viranomaiset liian pieniä?

## Nykymalli (4+1)

- Kaupunkiseuduilla ei muutoksia
- Kolmen maakunnan yhteinen joukkoliikenneviranomainen
- Tehokas joukkoliikenteen suunnittelu- ja hankinta,
- Varmistetaan riittävä osaaminen
- Riittävän vahva viranomainen Itä-Suomen edunvalvontaa ja ylimaakunnallisia yhteyksiä ajatellen
- Päätöksenteon haasteet?

## Kaupunki/ maaseutumalli

- Kaupungit keskittyisivät massajoukkoliikenteeseen
- Muualla maaseutujoukkoliikenne ja henkilökuljetukset tehokkaana joustavana palveluna
- Osaamisen ja liikenteen kehittämisen näkökulmasta perusteltu jako
- Toimivalta-alueen rajausmahdollisuudet lainsäädännössä?



## Julkisen henkilöliikenteen järjestämisessä ratkaistavia asioita – henkilökuljetusten järjestämistapa

- Joukkoliikenteen ja sote-kuljetusten keskittäminen samaan organisaation tarjoaa erinomaisen mahdollisuuden tehostaa henkilöliikennettä. Samalla yhteenkytkentä koulukuljetuksiin tulee säilyttää.
- Tavoitteena on avata julkisesti tuetut kuljetukset kaikkien käyttöön. Tämä on iso muutos paitsi henkilökuljetusten, myös joukkoliikenteen näkökulmasta.
- Uudistaminen edellyttää pelisääntöjen laatimista ja suunnittelun ja ohjauksen keskittämistä sekä järjestelmäkehitystä.
- On ratkaistava julkisen vallan rooli henkilökuljetusten järjestämisessä
  - Kuhunkin maakuntaan tarvitaan koko maakunnan kattava matkojenyhdistelykeskus. Voidaan toteuttaa omana työnä tai hankkia ulkopuolelta (kaupunki, toinen maakunta tai yksityinen palveluntuottaja). MYK:lla tulee olla tulostavoitteet.
  - Kaikki kuljetukset voidaan kilpailuttaa ja kaikkia matkoja ohjata matkojenyhdistelykeskusten kautta joukkoliikenteeseen ja MYK:n kilpailuttamaan liikenteeseen.
  - Onko todellinen mahdollisuus myös vetäytyä ja luottaa että markkinat hoitavat riittäviä kuljetuspalveluja jolloin julkisen vallan tehtäväksi jää matkojen korvaaminen.



# Joukkoliikenteen ja sote-kuljetusten yhteistyö

- Yhteistyölle tarjoutuu uusia mahdollisuuksia maakuntaudistuksen myötä. Nämä mahdollisuudet kannattaa hyödyntää.
  - Soten kuljetuspäätöksiä tekevien ja muuten asiakasrajapinnassa työskentelevien merkitys henkilökuljetusten tehokkuudessa on keskeinen.
  - Tarvitaan liikennejärjestelmäosaamista, jotta pystytään tarjoamaan monipuolisempia liikkumisen ratkaisuja asiakkailleen.
  - Soten asiakasrajapinnasta on saatava tietoa liikenteen suunnitteluun ja myös yksityisille palveluntarjoajille, jotta saadaan monipuolisempia, soten asiakkaita tehokkaasti palvelevia liikkumisen ratkaisuja.
- Kaksisuuntaista yhteistyötä.



# Ehdotus etenemisestä

## 1. Nykytilanteen kuvaus

Toimijat, tarpeet ja palvelut  
Joukkoliikenne Itä-Suomessa, muu henkilöliikenne Pohjois-Savossa

## 2. Tavoitteiden määrittely

Eri osapuolten näkemykset tavoitetilasta

## 3. Joukkoliikenteen toimivalta-alueet

mahdolliset vaihtoehdot Itä-Suomessa

hyötyjen ja haittojen arvioiminen, arviointi suhteessa tavoitteisiin

## 4. Henkilöliikenteen palveluiden tehostaminen

Tehostamismahdollisuudet Pohjois-Savossa

Yhteistyötavat Pohjois-Savossa

## 5. Toimenpiteet ja etenemispolku

Kehittämissuunnitelmat

Etenemisjärjestys

## 6. Suositus ja jatkotoimet

Suositus ja perustelut  
Mahdolliset jatkoselvitystarpeet

# Parempaa palvelua asiakkaille



Yhdistetyt kuljetukset



Mobiilit palvelut



Uusi teknologia

# ”Liikkumistarpeiden tyydyttämiseen on realistisia vaihtoehtoja” (Itä-Suomen liikennestrategia 2015)

Esim. Savonlinnan liikuttaja –sovellus ja uudet liikkumispalvelut

Näitä on tehty

## Mobiilisovellus

- Bussiaikataulut ja reittihaut
- Navigointi: kävely, pyöräily, autoilu
- Paikalliset kohteet ja palvelut
- Liikuntareitit, terveyshyödyt

Mukana Savonlinna, Sito Oy, Appmil, ELY

Saatavissa: Google Play ja Appstore

Mobiililippu paikallis- ja palveluliikenteessä (PALI 1 ja PALI2), kutsutakseissa sekä Kerimäki-Savonlinna linjalla (BusPay)

Kaupungin taajama-alueella kiinteähintainen taksi (6e) arkisin klo 18–21

Näin se näkyy ihmisille

